

ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘUL CERNAVODĂ
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea Regulamentului pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda și a anexelor aferente

Consiliul Local al Orașului Cernavoda întrunit în ședința extraordinară din data de 18.08.2026;
Luând în dezbateră proiectul de hotărâre însoțit de referatul de aprobare aparținând d-lui primar Negoită Liviu-Cristian în calitate de inițiator pentru aprobarea Regulamentului pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda și a anexelor aferente;

Având în vedere:

- prevederile art. III pct. 1, 2, 3, 5 și 6 și art. LII alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr.111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr.333/2003 pentru aprobarea Normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață;
- prevederile Legii nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr.52 din 2003, republicată, privind transparenta decizională în administrația publică;
- prevederile Legii nr.24 din 27 martie 2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

În temeiul art.129 alin.14, art.139 alin.1, art.154 alin.1 și art.196 alin.1 lit.a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Regulamentul pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda, conform anexei nr.1 ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă anexa nr.2, anexa nr.3, anexa nr.4, anexa nr.5 și anexa nr.6, ce fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3. Se împuternicește Primarul Orașului Cernavoda să semneze autorizațiile de funcționare care îndeplinesc condițiile stabilite prin Regulamentul pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda.

Art.4. Se împuternicește șeful Serviciului Impozite și Taxe să semneze vizarea anuală a autorizațiilor de funcționare emise care îndeplinesc condițiile stabilite prin Regulamentul pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda.

Art.5. Serviciul Impozite și taxe și Serviciul Poliția Locală vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.6 Prin intermediul Secretarului General al orașului Cernavoda prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial Local al Orașului Cernavoda, pe pagina de internet www.primaria-cernavoda.ro, se înaintează și se comunică: Prefectului Județului Constanta, Primarului Orașului Cernavoda, Serviciului Impozite și Taxe și Serviciului Poliția Locală din cadrul aparatului de specialitate al primarului orașului Cernavoda.

*Adoptată în sedinta extraordinară a Consiliului local al orașului Cernavodă din data de 18.08.2026
cu: ____voturi „pentru” , ____ voturi „împotriva” , ____voturi „abțineri” din ____prezenți.*

Cernavoda, 18.08.2026

Inițiator,
Primar, Liviu-Cristian Negoită

Avizat pentru legalitate,
Secretar general, Silvana Olteanu

Prezentul proiect de hotărâre:

- ✓ a fost inițiat în conformitate cu prevederile **art. 136 alin. 1-4, art. 136, alin. (6) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;**
- ✓ a fost avizat de legalitate în conformitate cu prevederile **art. 243 alin. 1 lit. a din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;**
- ✓ va fi transmis în vederea întocmirii raportului de specialitate, în conformitate cu prevederile **art. 136 alin.(3) lit. a și art. 136 alin. 4-5 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;**

1. Serviciului Impozite și Taxe din cadrul aparatului de specialitate al primarului orașului Cernavoda

- ✓ va fi transmis în vederea avizării, în conformitate cu prevederile **art. 125 alin. 1 lit. a și lit. b, art. 136 alin. 3 lit. b și art. 136 alin. 4-6 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare** către următoarele comisii de specialitate:
- ✓ **Comisia de specialitate nr. 1 - Comisia pentru programe de dezvoltare economico - socială, buget – finanțe, administrarea domeniului public și privat al orașului, servicii și comerț ;**
- ✓ **Comisia de specialitate nr. 2 - Comisia pentru amenajarea teritoriului și urbanism, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului, conservarea monumentelor istorice și arhitectură;**
- ✓ **Comisia de specialitate nr. 3 - Comisia pentru învățământ, sănătate, cultură, religii, protecție socială, activități sportive și agrement**
- ✓ **Comisia de specialitate nr. 4 - Comisia pentru administrația publică locală, apărarea ordinii și liniștii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești, juridică și agricultură**

REGULAMENT

pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

A. Obiectul și sfera de aplicare

Art.1 (1) Prezentul regulament reglementează activitatea de jocuri de noroc, cerințele necesare în vederea desfășurării activităților din domeniul jocurilor de noroc, precum și procedura de obținere a autorizației de funcționare pentru desfășurarea activității de jocuri de noroc, pe raza orașului Cernavodă.

(2) Prevederile prezentului regulament se aplică persoanelor juridice ce desfășoară activitatea de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda.

(3) În temeiul prerogativelor legale conferite autorității administrației publice locale de a decide cu privire la oportunitatea funcționării spațiilor destinate jocurilor de noroc și din considerente ce țin de strategia de dezvoltare comunitară și climatul social local, autoritatea publică stabilește ca politică de interes public local menținerea configurației existente în ceea ce privește operatorii care figurau în evidențe ca funcționând la data publicării în Monitorul Oficial a O.U.G. nr.7/2026, fără a mai analiza posibilitatea deschiderii de noi spații cu acest profil, indiferent de identitatea solicitantului sau de disponibilitatea unor spații comerciale.

Art.2 Prin reglementările cuprinse în regulament se are în vedere stabilirea și respectarea unor principii privind desfășurarea activității de jocuri de noroc, asigurarea unui climat de legalitate a mediului de afaceri, dreptul de a desfășura o activitate economică, respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii, a sănătății și siguranței publice, precum și respectarea legislației naționale în domeniu.

Art.3 Documentul eliberat de Primăria orașului Cernavodă este autorizația de funcționare, document care are valabilitate un an de la data eliberării, cu posibilitatea prelungirii prin vizare anuală.

Art.4 Prezentul regulament instituie un regim sancționator proporțional și gradual, având ca scop asigurarea respectării condițiilor de desfășurare a activităților de jocuri de noroc la nivelul unității administrativ-teritoriale. Stabilirea sancțiunilor s-a realizat în concordanță cu prevederile legislației naționale, respectiv OUG nr. 77/2009, precum și cu OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor. Sancțiunile sunt diferențiate în funcție de gravitatea faptelor, fiind prevăzute amenzi contravenționale în trei paliere valorice, precum și sancțiuni complementare, cum ar fi suspendarea activității sau retragerea autorizației. De asemenea, regulamentul prevede măsuri suplimentare în cazul repetării contravențiilor, în scopul descurajării comportamentului neconform și asigurării unui cadru controlat de desfășurare a activităților. Reglementarea propusă delimitează clar competențele autorității administrației publice locale față de cele ale Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, evitând suprapunerea atribuțiilor și respectând cadrul legal în vigoare.

B. Organizarea și exploatarea jocurilor de noroc se realizează în conformitate cu:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

- Hotărârea Guvernului nr.111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată (r1), cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr.333/2003 pentru aprobarea Normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață;

- Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată (r5), cu modificările și completările ulterioare;

C. Definirea unor termeni

Art.5 În înțelesul prezentului regulament, următorii termeni se definesc astfel:

a) joc de noroc – activitatea care îndeplinește cumulativ următoarele condiții: se atribuie câștiguri materiale, de regulă bănești, ca urmare a oferirii publice de către organizator a unui potențial câștig și a acceptării ofertei de către participant, cu perceperea unei taxe de participare directe sau disimulate, câștigurile fiind atribuite în baza regulamentului de joc aprobat de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, denumit în continuare O.N.J.N., prin selecția aleatorie a rezultatelor evenimentelor care fac obiectul jocului, indiferent de modul de producere a acestora.

b) operatorul de jocuri de noroc licențiat – este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică care a obținut licența de organizare a jocurilor de noroc, autorizația de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și autorizația de funcționare locală de la Primăria orașului Cernavodă pentru organizarea jocurilor de noroc.

c) autorizația de funcționare locală – actul emis de Primăria orașului Cernavodă.

CAPITOLUL II

CERINȚE ȘI CRITERII CE TREBUIE ÎNDEPLINITE DE ORGANIZATORII DE JOCURI DE NOROC

Art. 6 (1) Operatorul de jocuri de noroc are obligația de a obține autorizația pentru desfășurarea acestor activități, precum și orarul de funcționare.

(2) Autorizația de funcționare se va elibera pentru locații fizice (punct de lucru).

(3) Autorizația de funcționare se va elibera pentru fiecare punct de lucru.

(4) Autorizațiile de funcționare sunt valabile un an de la data emiterii sau a ultimei vize anuale, după caz.

(5) Operatorii economici au obligația de a solicita vizarea anuală a autorizațiilor de funcționare înainte de expirarea valabilității acestora.

(6) Operatorii economici au obligația de a afișa la punctul de lucru, la loc vizibil, autorizația de funcționare.

(7) Operatorii economici au obligația de a afișa la intrarea în unitate, în mod vizibil din exterior, a programului de funcționare și să asigure respectarea acestuia.

(8) Pentru agenții economici care desfășoară activitatea de jocuri de noroc într-un spațiu comercial situat la parterul blocurilor de locuințe se va solicita acordul notarial al tuturor vecinilor limitrofi (cu care se învecinează în mod direct în plan orizontal și vertical).

(9) Autorizația de funcționare se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii, a sănătății și siguranței publice.

Art.7 (1) Activitățile de jocuri de noroc se pot desfășura pe toată raza orașului Cernavoda cu condiția ca spațiul propus să nu fie situat în incinta unei instituții de învățământ, de cultură, artă, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau pe o rază de 100 m de acestea.

(2) În vederea protejării esteticii urbane și a asigurării unui mediu vizual echilibrat, pe suprafețele vitrate exterioare (geamuri, vitrine, uși de acces) ale spațiilor în care se desfășoară activități de jocuri de noroc se vor aplica folii opace sau semi-opace (colantări). Acestea nu vor pot fi utilizate ca suport pentru mesaje publicitare sau promoționale și nu vor conține elemente grafice sau luminoase care au ca scop sau efect promovarea brandului, a jocurilor sau a câștigurilor potențiale, cu excepția elementelor minime de identificare legală (orarul de funcționare și firma luminoasă autorizată conform normelor de urbanism).

Art.8 Se interzice participarea la jocuri de noroc tradiționale a persoanelor care nu dețin asupra lor acte de identitate valabile și a persoanelor care nu au împlinit vârsta de 18 ani.

Art.9 Se interzice afișarea valorilor sau bunurilor acordate prin bonusuri, promoții sau “jack-pot”-uri reale sau simulate în exteriorul locațiilor în care se desfășoară jocurile de noroc.

Art.10 În spațiile în care se desfășoară activitatea de jocuri de noroc nu se permite consumul de băuturi alcoolice și fumatul;

Art.11 Anterior începerii activității, operatorul economic licențiat va informa, în termen de 5 zile, prin adresă, autoritatea administrației publice locale (Primăria orașului Cernavoda) despre începerea activității, împreună cu documentele stabilite prin regulament, comunicându-i data începerii activității.

Art.12 În cazul în care, din diferite motive, agentul economic își încetează activitatea la punctul de lucru, acesta are obligația de a preda autorizația de funcționare în original la organul emitent, precum și actele care atestă radierea sau suspendarea activității punctului de lucru sau radierea persoanei juridice, emise de către Oficiul Național al Registrului Comerțului, în cel mai scurt timp.

Art.13 Autorizația de funcționare nu se eliberează în următoarele situații:

1. atunci când se încalcă dispozițiile prezentului Regulament;
2. pentru neplata taxelor locale;
3. pentru încălcarea legislației privind jocurile de noroc;
4. atunci când contravine planului general de dezvoltare urbană;
5. dacă exercițiul comercial se face în spații improvizate;
6. dacă agentul economic nu deține autorizațiile/și avizele necesare obținerii autorizației de funcționare.

CAPITOLUL III

DOCUMENTELE NECESARE PENTRU OBTINEREA AUTORIZAȚIEI DE FUNCȚIONARE

Art.14. (1) În vederea obținerii autorizației de funcționare eliberată pentru desfășurarea activității de jocuri de noroc, operatorii economici au obligația de a depune o documentație completă care va cuprinde următoarele:

1. cerere pentru eliberarea autorizației de funcționare – formular tip (Anexa nr. 2);
2. cerere pentru avizarea programului de funcționare – formular tip (Anexa nr. 3);
3. copie după licența de organizare a jocurilor de noroc emisă de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc;
4. copie după autorizația de exploatare a jocurilor de noroc emisă de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc;
5. copie după actul constitutiv al societății;
6. copie după certificatul de înregistrare eliberat de către Oficiul Național al Registrului Comerțului;
7. copie după certificatul constatator pentru punctul de lucru eliberat de către ONRC, nu mai vechi de 30 de zile calendaristice;
8. dovada că nu figurează cu debite la bugetul local, atât agentul economic care solicită autorizația de funcționare cât și proprietarul spațiului comercial;
9. actul de deținere a spațiului (acte de proprietate, contract de închiriere, contract de comodat etc.);
10. documentația cadastrală/relevu/plan de situație (după caz) din care să reiasă suprafața desfășurată;
11. copie B.I./C.I. administrator;
12. declarație pe propria răspundere privind respectarea legislației privind protecția minorilor și prevenirea dependenței (Anexa nr.5);
13. copie după avizul ISU și autorizația de securitate la incendiu, dacă este cazul;
14. copie contract de salubritate cu SC Utilități Publice Gospodărie Comunală SRL;
15. copie contract de furnizare agent termic unde este cazul sau adeverință de negație;
16. pentru agenții economici care desfășoară activitatea de jocuri de noroc într-un spațiu comercial situat la parterul blocului se va solicita acordul notarial al tuturor vecinilor limitrofi (cu care se învecinează în mod direct în plan orizontal și vertical).

(2) Documentația se consideră completă la data la care solicitantul a depus toate documentele prevăzute la alin. (1).

Art.15 Pentru vizarea anuală a autorizației de funcționare, operatorii economici au obligația de a depune o documentație completă care va cuprinde:

1. cerere pentru vizarea autorizației de funcționare – formular tip (Anexa nr. 4);
2. autorizația de funcționare – în original;
3. dovada că nu figurează cu debite la bugetul local, atât agentul economic care solicită autorizația de funcționare cât și proprietarul spațiului comercial;

4. declarație pe propria răspundere privind respectarea legislației privind protecția minorilor și prevenirea dependenței (Anexa nr.5);

CAPITOLUL IV

TAXELE LOCALE ȘI PROGRAMUL DE FUNCȚIONARE

Art.16. (1) Cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare se va calcula în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea iar taxa locală anuală se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare.

(2) Pentru anul 2026 taxa este în valoare de 100 lei/mp/an.

(3) Valoarea taxei se modifică anual prin aplicarea coeficienților de majorare, stabiliți prin Hotărârea Consiliului Local Cernavodă, precum și ori de câte ori se modifică legislația în domeniu.

(4) Neachitarea taxei în termenul și cuantumul prevăzut la alin.1 și alin.2 determină suspendarea autorizației de funcționare locală pînă la data prezentării de către operatorul de jocuri de noroc licențiat a dovezii achitării acesteia.

Art.17. Programul de funcționare pentru desfășurarea activității de jocuri de noroc se va desfășura între orele 08⁰⁰ – 24⁰⁰, cu excepția spațiilor situate la parterul blocurilor de locuințe pentru care programul de funcționare va fi 08⁰⁰ – 22⁰⁰.

CAPITOLUL V

SANCTIUNI ȘI CONTRAVENTII

Art. 18. Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât să constituie infracțiuni:

a) desfășurarea activităților de jocuri de noroc fără autorizație emisă de autoritatea administrației publice locale;

b) nerespectarea condițiilor prevăzute în autorizația de funcționare;

c) amplasarea spațiilor destinate jocurilor de noroc cu nerespectarea prevederilor privind distanțele minime sau zonele interzise;

d) funcționarea în afara programului aprobat;

e) neafișarea la loc vizibil a autorizației, a programului de funcționare sau a altor informații obligatorii;

f) refuzul de a pune la dispoziția organelor de control documentele solicitate;

g) neîndeplinirea măsurilor dispuse de autoritatea locală în urma controalelor;

h) reclama, publicitatea sau orice activitate cu caracter promoțional privind activitățile și jocurile de noroc pentru care nu există licență și autorizație;

i) participarea la jocuri de noroc tradiționale a persoanelor care nu dețin asupra lor acte de identitate valabile;

j) afișarea valorilor sau bunurilor acordate prin bonusuri, promoții sau “jack-pot”-uri reale sau simulate în exteriorul locațiilor în care se desfășoară jocurile de noroc;

k) permiterea accesului în locațiile în care se desfășoară activități de jocuri de noroc persoanelor autoexcluse și indezirabile care se regăsesc în baza de date creată, gestionată și actualizată de către O.N.J.N;

l) orice alte fapte de încălcare a prevederilor prezentului regulament.

Art. 19. (1) În cazul săvârșirii unor abateri grave sau repetate, autoritatea administrației publice locale poate dispune, după caz:

- a)** suspendarea activității pe o perioadă de până la 30 de zile;
- b)** retragerea autorizației de funcționare;
- c)** interzicerea temporară a desfășurării activității.

(2) Măsurile prevăzute la alin. (1) se dispun prin act administrativ motivat.

(3) Reluarea activității se face numai după înlăturarea cauzelor care au dus la aplicarea sancțiunii.

Art. 20. (1) Contravențiile prevăzute în cuprinsul art.18 se sancționează cu avertisment sau amendă de la 5.000 lei la 40.000 lei.

(2) Individualizarea sancțiunii se face în funcție de:

- a)** gravitatea faptei;
- b)** durata încălcării;
- c)** consecințele produse;
- d)** comportamentul contravenientului.

(3) În cazul în care contravenția este săvârșită în mod repetat, în termen de 12 luni de la aplicarea unei sancțiuni anterioare, se aplică sancțiunea la nivel maxim.

Art.21 (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către Serviciul Poliția locală.

(2) Procesul-verbal de constatare și sancționare se întocmește în conformitate cu prevederile OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

(3) Contravenientul poate achita jumătate din minimul amenzii în termen de 15 zile, conform legislației în vigoare.

Art.22. (1) Prevederile prezentului capitol se completează cu dispozițiile OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

(2) Sancțiunile privind licențierea și exploatarea jocurilor de noroc sunt de competența Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

(3) Autoritatea administrației publice locale aplică sancțiuni exclusiv pentru aspectele ce țin de autorizarea și funcționarea la nivel local.

CAPITOLUL VI

FORMULARE TIP

Art.23 Formularele tip necesare pentru aplicarea prezentului Regulament sunt anexele la H.C.L. nr. ____ / _____

- Anexa nr.2 - Cerere eliberare autorizație de funcționare
- Anexa nr.3 - Cerere pentru avizarea programului de funcționare
- Anexa nr.4 - Cerere vizare autorizație de funcționare
- Anexa nr.5 - Declarație pe propria răspundere privind respectarea legislației privind protecția minorilor și prevenirea dependenței;
- Anexa nr.6 – modelul autorizației de funcționare, care va cuprinde următoarele elemente:
 - a) numărul și data emiterii
 - b) denumirea firmei
 - c) adresa sediului social
 - d) adresa punctului de lucru
 - e) activitatea ce se va desfășura conform codului CAEN
 - f) codul unic de înregistrare, nr. înregistrare la Oficiul Național al Registrului Comerțului.
 - g) menționarea H.C.L. pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavodă;
 - h) menționarea H.C.L. privind acordarea autorizației de funcționare.

Inițiator,
Primar, Liviu-Cristian Negoită

Avizat pentru legalitate,
Secretar general, Silvica Olteanu

DOMNULE PRIMAR,

S.C./ _____

cu sediul social în localitatea _____,
str. _____, nr. _____, bl. _____, sc. _____, et. _____, ap. _____, județul _____,
înregistrată la Oficiul Național al Registrului Comerțului sub
nr. _____ / _____ / _____ CUI _____

reprezentată prin _____, în calitate de _____ domiciliat în
localitatea _____, str. _____ nr. _____, bl. _____,
sc. _____, et. _____, județul _____ telefon _____, posesor BI/CI
seria _____, nr. _____, CNP _____.

**Vă rog să aprobați eliberarea autorizației de funcționare pe raza orașului Cernavodă în
conformitate cu H.C.L. nr. _____ / _____ pentru punctul de lucru de lucru :**

1. Unitatea _____, situată în loc. Cernavodă,
str. _____ nr. _____, bloc _____ Sc _____, ap. _____, pentru activitatea de

Menționez că pentru punctul de lucru am depus documentația solicitată în conformitate cu
H.C.L. nr. _____ / _____.

Declar pe propria răspundere și sub sancțiunile Codului penal, că voi respecta prevederile Legii
nr.61/1991 privind normele de conviețuire socială, a liniștii și ordinii publice, prevederile OUG
nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, prevederile OUG nr. 7/2026, precum
și alte reglementări legale în vigoare.

Am luat la cunoștință că nerespectarea acestor condiții duce, după caz, la suspendarea sau
anularea autorizației de funcționare.

Data _____

Semnatura și ștampila _____

Inițiator,

Primar, Liviu-Cristian Negoită

Avizat pentru legalitate,
Secretar general, Silvica Olteanu

DOMNULE PRIMAR,

Subsemnatul(a) _____

reprezentant al S.C. _____, cu sediul social în localitatea _____, str. _____, nr. _____, bl. _____, sc. _____, et. _____, ap. _____, județul _____, înregistrată la Oficiul Național al Registrului Comerțului sub nr. _____ / _____ / _____ vă rog să-mi avizați programul de funcționare conform H.C.L. nr. _____ / _____ pentru punctul de lucru situat în orașul Cernavodă, str. _____, nr. _____, bl. _____, sc. _____, et. _____, ap. _____, județul Constanța astfel:

Declar pe propria răspundere că voi respecta întocmai programul avizat și am luat la cunoștință de faptul că în caz de nerespectare voi suporta sancțiunile prevăzute de actele normative în vigoare.

Data

Semnatura și ștampila

Inițiator,

Primar, Liviu-Cristian Negoită

Avizat pentru legalitate,
Secretar general, Silvica Olteanu

DOMNULE PRIMAR,

S.C. _____

cu sediul social în localitatea _____,
str. _____, nr. _____, bl. _____, sc. _____, et. _____, ap. _____, județul
_____, înregistrată la Oficiul Național al Registrului Comerțului sub
nr. _____ / _____ / _____, CUI _____ reprezentată prin
_____, în calitate de _____ domiciliat în
localitatea _____, str. _____ nr. _____, bl. _____, sc. _____,
ap. _____, județul _____ telefon _____, posesor BI/CI
seria _____, nr. _____, CNP _____.

**Vă rog să aprobați vizarea anuală a autorizației de funcționare pe raza orașului Cernavodă
în conformitate cu art. 15 din H.C.L. nr. ____ / ____.**

Anexez prezentei cereri autorizația de funcționare (original) nr. ____ / ____

Declar pe proprie răspundere și sub sancțiunile codului penal că pentru desfășurarea activității
pentru punctul de lucru dețin toate autorizațiile și avizele prevăzute de legislația în vigoare și precizez că
nu au survenit modificări cu privire la actele care au stat la baza eliberării autorizației de funcționare nr.
____ / ____.

Data

Semnatura și ștampila

Inițiator,

Primar, Liviu-Cristian Negoită

Avizat pentru legalitate,

Secretar general, Silvica Olteanu

DECLARAȚIE

Subsemnatul _____ în calitate de _____
al S.C. _____ cu sediul social în _____

având CUI _____, nr. ONRC _____,

declar pe propria răspundere că locația în care se desfășoară activitatea de jocuri de noroc, situată în _____

respectă toate prevederile legale privind protecția minorilor și prevenirea dependenței de jocuri de noroc.

Data

Semnătura

Inițiator,

Primar, Liviu-Cristian Negoită

Avizat pentru legalitate,

Secretar general, Silvica Olteanu



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘUL CERNAVODA
PRIMĂRIA



AUTORIZAȚIE DE FUNCȚIONARE

pe raza orașului Cernavoda

Nr. ____ din ____

Urmare cererii S.C. _____ cu sediul în _____, str. _____ nr. _____, bl. _____, sc. _____, et. _____, ap. _____, județul _____, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. _____, CUI _____, **Identificator unic la nivel european (EUID) ROONRC** _____

În conformitate cu:

-O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
-O.U.G. nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

-H.C.L. nr. ____ / ____ prin care a fost aprobat Regulamentul privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda;

-H.C.L. nr. ____ / ____

Primarul orașului Cernavoda

emite autorizația de funcționare

Agentului economic _____ pentru punctul de lucru situat în Cernavoda, str. _____ nr. _____, bl. _____, sc. _____, et. _____, ap. _____, județul _____, având ca obiect de activitate _____, cu respectarea normelor legale în vigoare.

Primar,

Liviu Cristian-Negoită

Vize anuale

De la:	De la:	De la:	De la:
Până la:	Până la:	Până la:	Până la:

Inițiator,

Primar, Liviu-Cristian Negoită

Avizat pentru legalitate,

Secretar general, Silvica Olteanu

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda și a anexelor aferente

Având în vedere competența conferită consiliilor locale prin adoptarea Ordonanței de urgență nr. 7/2026 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, act normativ care modifică Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare s-a procedat la inițierea proiectul de hotărâre privind reglementarea desfășurării activităților de jocuri de noroc, în locații fizice, pe raza unității administrativ teritoriale a orașului Cernavoda.

Cadrul normativ național menține principiul potrivit căruia licența de organizare și autorizația de exploatare permit operatorului să desfășoare activitatea pe întreg teritoriul României. Cu toate acestea, legiuitorul a clarificat și condiționat desfășurarea efectivă a activității în locații fizice, după caz, de obținerea autorizației locale de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice locale competente. Astfel, componenta locală a reglementării este integrată în mod explicit în arhitectura funcționării acestor activități, iar hotărârea consiliului local constituie instrumentul juridic adecvat pentru configurarea cadrului de desfășurare la nivelul colectivității locale.

În ultimii ani, fenomenul jocurilor de noroc a dobândit o vizibilitate și o accesibilitate sporită. Dincolo de dimensiunea economică, expunerea repetată, ca urmare a unui număr ridicat de locații fizice în care se desfășoare activități de acest tip, au favorizat instalarea și perpetuarea unor comportamente compulsive, care au produs consecințe directe asupra persoanelor care uzitează de aceste mijloace de „îmbogățire rapidă”, afectându-le atât capacitatea de funcționare în viața de zi cu zi, prin diminuarea capacității de muncă, afectarea performanței școlare în cazul elevilor/studenților, etc., precum și prin generarea unor consecințe grave la nivel familial, crearea unor dezechilibre bugetare, îndatorare, conflicte și rupturi relaționale.

Reglementarea care se instituie la nivel local nu are un caracter punitiv, ci unul de prevenție și protecție a interesului public și al persoanelor vulnerabile. Măsura urmărește reducerea expunerii la acest tip de activități și limitarea accesului, prin reglementarea locațiilor fizice, în acord cu competența expres conferită consiliului local prin legislația incidentă în materie. Reglementarea contribuie la crearea unui cadru comunitar mai sigur și mai echilibrat.

Inițiativa legislativă locală asigură: condițiile de autorizare, procedurile administrative și cuantumul taxei locale.

Regulamentul propus include: dispoziții generale, procedura de autorizare, taxa locală stabilită în funcție de suprafața spațiului, conform delegării legale, control și sancțiuni

Impactul reglementării este: social prin reducerea expunerii populației vulnerabile, diminuarea riscurilor asociate dependentei și creșterea siguranței publice, economic prin venituri suplimentare la bugetul local prin taxa anuală și administrative și predictibilitate pentru operatori, și administrative prin clarificarea procedurilor interne și eficientizarea activității de control.

În ceea ce privește proporționalitatea, evidențiem faptul că reglementarea care se dorește a fi instituită este conformă competenței exprese conferite de lege și urmărește un scop legitim și anume, protejarea interesului public local.

Față de cele menționate anterior, se propune supunerea spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al orașului Cernavoda în calitate de autoritate deliberativă, a proiectului de hotărâre privind aprobarea regulamentului local pentru organizarea și autorizarea locală a desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda, în locații fizice.

În acest sens, în conformitate cu prevederile art.136 alin.1 din O.U.G. nr.57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, propunem aprobarea proiectului de hotărâre în forma și conținutul redactat.

Inițiator,

Primar

Liviu-Cristian Negoită

RAPORTUL
COMPARTIMENTULUI DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru desfășurarea
activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda și a anexelor aferente

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 au fost aduse modificări și completări inclusiv Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind exploatarea și organizarea jocurilor de noroc, în scopul consolidării rolului autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul activităților cu impact social semnificativ la nivel comunitar. Potrivit notei de fundamentare a actului normativ, modificările legislative consacră rolul activ al autorităților administrației publice locale în gestionarea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale, prin instituirea obligației operatorilor de a obține, în prealabil, acordul acestora, respectiv autorizația anuală de funcționare emis de autoritatea locală competentă.

În exercitarea acestor atribuții, autoritățile administrației publice locale au posibilitatea de a aproba sau respinge solicitările operatorilor în funcție de prioritățile de dezvoltare locală, de planificarea urbană, precum și de necesitatea protejării ordinii publice și a sănătății populației. Conform dispozițiilor art. 181 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, astfel cum au fost introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026, consiliile locale pot decide dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se pot desfășura activități de jocuri de noroc, condiționat de obținerea prealabilă a autorizației anuale de funcționare de către operatorii economici. Totodată, același act normativ conferă consiliilor locale prerogativa de a stabili, prin regulament propriu, criteriile de autorizare, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor privind ordinea publică, sănătatea și siguranța cetățenilor. De asemenea, autoritățile locale vor putea delimita zonele în care aceste activități pot fi desfășurate și vor stabili cuantumul taxelor aferente autorizării, în funcție de suprafața spațiului utilizat.

Reglementarea acestui domeniu contribuie, pe de o parte, la creșterea gradului de control și supraveghere, în special în ceea ce privește prevenirea accesului minorilor, protecția consumatorilor și combaterea activităților ilegale. Pe de altă parte, este necesar a fi avut în vedere riscul migrării activităților de jocuri de noroc spre mediul online, în cazul unor restricții excesive la nivel local.

În acest context, migrarea spre mediul online poate determina diminuarea eficienței mecanismelor de control, având în vedere dificultatea, iar în unele cazuri chiar imposibilitatea de a monitoriza și controla în mod efectiv aceste activități desfășurate în spațiul digital. Acest fenomen poate conduce la creșterea riscurilor asociate consumului necontrolat, inclusiv în rândul persoanelor vulnerabile, precum și la diminuarea veniturilor colectate.

Totodată, restrângerea activității operatorilor de jocuri de noroc poate genera efecte negative asupra pieței spațiilor comerciale, existând riscul ca un număr semnificativ de spații să rămână neocupate, ceea ce poate conduce la diminuarea atractivității comerciale a anumitor

zone urbane și la scăderea veniturilor din chirii și taxe locale, la pierderea locurilor de muncă directe și la afectarea unor sectoare conexe, cu efecte economice în lanț la nivel local.

În plus, prin stabilirea unei taxe locale pentru obținerea autorizației de funcționare calculată în funcție de suprafață a spațiului în care se desfășoară activitatea va aduce venituri suplimentare la buget – venituri care pot fi utilizate pentru încurajarea unui stil de viață sănătos, a activităților sportive și a îmbunătățirii condițiilor de trai.

Prin urmare, se impune adoptarea unui cadru de reglementare echilibrat, care să asigure atât protecția interesului public, cât și menținerea unui climat economic stabil și predictibil, evitând efectele negative disproporționate asupra mediului de afaceri, asupra pieței muncii și asupra sectoarelor economice conexe, respectiv aprobarea unui Regulament, propus ca anexă la prezentul raport de specialitate.

Programul de funcționare din sălile de jocuri de noroc creează nemulțumiri în rândul cetățenilor deoarece majoritatea locațiilor sunt amplasate la parter de bloc. Reglementarea programului și corelarea acestuia cu prevederile Art.2, alin. 26) din legea 61/1991: „tulburarea liniștii locatarilor între orele 22:00 – 8:00 și 13:00 – 14:00 de către orice persoană prin producerea de zgomote, larmă sau prin folosirea oricărui aparat, obiect ori instrument muzical la intensitate mare în localurile sau în sediile persoanelor juridice, în locuințele persoanelor fizice sau în oricare alt loc din imobile cu destinația de locuințe ori situat în imediata vecinătate a acestora;” respectiv impunerea unui program de funcționare în intervalul orar 08:00 – 22:00 ar reduce semnificativ numărul de reclamații din partea locatarilor întrucât marea majoritate a acestora reclamau fapte petrecute după orele 22:00 în interiorul sau în vecinătatea sălilor.

Regulamentului privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda stabilește cadrul general privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc, cerințele necesare desfășurării acestor activități, precum și procedura de obținere a autorizației de funcționare.

Documentul eliberat de Primăria orașului Cernavoda este autorizația de funcționare, document care are valabilitate un an de la data eliberării, cu posibilitatea prelungirii.

Activitățile de jocuri de noroc se pot desfășura pe toată raza orașului Cernavoda cu condiția ca spațiul propus să nu fie situat în incinta unei instituții de învățământ, de cultură, artă, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau pe o rază de 100 m de acestea.

Se supune spre aprobare Consiliului Local Cernavoda proiectul de hotărâre referitor la aprobarea Regulamentului de autorizare a activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Cernavoda cu anexele aferente.

Șef Serviciu Impozite și taxe,

Roxana-Nicoleta CL